



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Революции пл., 2, г. Челябинск, 454113, тел. 8(351)239-93-09, e-mail: ksp-chel@mail.ru

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения требований Федерального закона № 44¹ при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в 2021 году и истекший период 2022 года»

Основание для проведения мероприятия: пункт 3.2. раздела I Плана работы Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП) на 2022 год.

Объекты мероприятия: Муниципальное казенное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система» города Челябинска (далее – МКУК «ЦБС», Учреждение), Муниципальное казенное учреждение культуры «Централизованная система детских библиотек» города Челябинска» (далее – МКУК «ЦСДБ», Учреждение).

Проверяемый период: 2021 год и истекший период 2022 года.

Период проведения мероприятия: май – июнь 2022 года.

1. Основные выводы по результатам мероприятия

В соответствии с программой контрольного мероприятия проверено 17 292,3 тыс. рублей. Проверка осуществлялась выборочным методом.

В 2021 году МКУК «ЦБС» заключено 180 контрактов на общую сумму 30 815,2 тыс. рублей, из них по результатам конкурентных закупок 8 контрактов на общую сумму 9 565,2 тыс. рублей, с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) 172 контракта на общую сумму 21 250,0 тыс. рублей.

Доля контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в общем объеме контрактов составляет 42,6 процента.

В структуре закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) основную долю составляют закупки коммунальных услуг (по управлению многоквартирным домом) – 66,1 процента и закупки малого объема на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 – 33,4 процента.

МКУК «ЦСДБ» в 2021 году заключено 219 контрактов на общую сумму 23 585,5 тыс. рублей, из них по результатам конкурентных закупок 9 контрактов на общую сумму 3 284,8 тыс. рублей, с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 210 контрактов на общую сумму 20 300,7 тыс. рублей.

В структуре закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) основную долю составляют закупки малого объема на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 – 61,9 процента, закупки коммунальных услуг (по управлению многоквартирным домом) – 32,3 процента.

При осуществлении Учреждением закупочной деятельности преобладают закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 79,3 процента, что не в полной мере

¹ Федеральный закон от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44).

соответствует принципам, предусмотренным статьей 6 Федерального закона № 44, открытости, прозрачности, обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок.

В целом система закупочной деятельности МКУК «ЦБС» и МКУК «ЦСДБ» соответствует требованиям законодательства. Вместе с тем выявлены нарушения и недостатки, допущенные Учреждениями. Основные из них:

МКУК «ЦБС»

В нарушение требований Федерального закона № 44:

1. Значение характеристики «Технология печати», указанная в спецификации (электронный аукцион на поставку компьютерной техники) – лазерная, не соответствует значению, содержащемуся в извещении о проведении закупки, размещенном в ЕИС² – электрографическая (лазерная, светодиодная).

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ³.

Кроме того, в нарушение требований Постановления Правительства РФ № 145⁴ Учреждением при осуществлении вышеуказанного электронного аукциона выбрана позиция КТРУ⁵, которая на момент публикации извещения о проведении электронного аукциона, отменена.

2. При осуществлении электронного аукциона на поставку системных блоков объект закупки, указанный в обосновании невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не соответствует объекту закупки, указанному в документации о закупке.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. В запросах о предоставлении ценовой информации (электронные аукционы на поставку компьютерной техники, системных блоков) Учреждением указано требуемое количество товара, не соответствующее фактически приобретаемому количеству, что не позволяет сделать вывод о том, что информация о ценах получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров.

При оформлении запросов на получение ценовой информации не учтены рекомендации, предусмотренные Методическими рекомендациями НМЦК⁶

4. В десяти договорах срок оплаты товара (работы, услуги) установлен не в соответствии с требованиями законодательства.

5. В четырех договорах раздел «Ответственность сторон» не содержит обязательные условия, предусмотренные статьей 34 Федерального закона № 44, Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042⁷.

² Единая информационная система в сфере закупок (далее – ЕИС).

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

⁴ Постановление Правительства РФ от 08 февраля 2017 года № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства РФ № 145).

⁵ Каталог товаров, работ, услуг (далее - КТРУ).

⁶ Методические рекомендации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 02 октября 2013 года № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

⁷ Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 (ред. от 02.08.2019) «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г.

Отсутствие в контрактах вышеуказанных условий может повлечь риски невозможности применения мер ответственности, предусмотренных Федеральным законом № 44 при неисполнении или ненадлежащем исполнении договоров.

6. Не выполнялось обоснование (расчет) цены по восьми договорам, заключенным на основании пунктов 4, 5, 14 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44;

По результатам проведенного КСП г. Челябинска выборочного анализа рыночных цен на книжную продукцию, в том числе приобретенную в рамках национального проекта «Культура», установлено, что Учреждением данная продукция приобретена по ценам, не превышающим рыночную.

МКУК «ЦСДБ»

В нарушение требований Федерального закона № 44:

1. Запросы о предоставлении ценовой информации, направленные в адрес поставщиков, по закупкам, осуществленным путем проведения электронных аукционов в рамках реализации регионального проекта «Культура» на создание модельных муниципальных библиотек, содержат условия поставки товара несопоставимого характера в части описания объекта закупки (установлены требования исключительно к назначению товара, отсутствуют характеристики товара, предусмотренные контрактом). При оформлении запросов на получение ценовой информации Учреждением не учтены рекомендации, предусмотренные Методическими рекомендациями НМЦК.

В ходе выборочной проверки исполнения вышеуказанных контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных процедур установлено, что Учреждением осуществлена оплата и приемка товара (тумба), не соответствующего техническим характеристикам, указанным в контракте.

Вышеуказанное свидетельствует о формальном подходе к приемке товара и противоречит требованиям статьи 94 Федерального закона № 44, но не повлекло дополнительного расходования бюджетных средств.

2. В одиннадцати договорах срок оплаты товара (работы, услуги) установлен не в соответствии с требованиями закона.

3. В девяти договорах раздел «Ответственность сторон» не содержит обязательные условия, предусмотренные статьей 34 Федерального закона № 44, Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

4. Не выполнялось обоснование (расчет) цены по девяти договорам, заключенным на основании пункта 14 статьи 93 Федерального закона № 44.

2. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Челябинска по итогам мероприятия

Предложения (рекомендации) направить:

1. Представления директорам МКУК «ЦБС» и МКУК «ЦСДБ» для принятия мер по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки и исключению их из дальнейшей деятельности:

2. Информационные письма:

2.1. Заместителю Главы города по социальному развитию для сведения.

2.2. Начальнику Управления культуры Администрации города Челябинска для сведения и организации контроля над устранением нарушений (недостатков) подведомственными учреждениями.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия, копии представления и информационных писем Председателю Челябинской городской Думы и Главе города Челябинска.

3. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Челябинска

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 23 июня 2022 года № 03/1-06/12-2.